



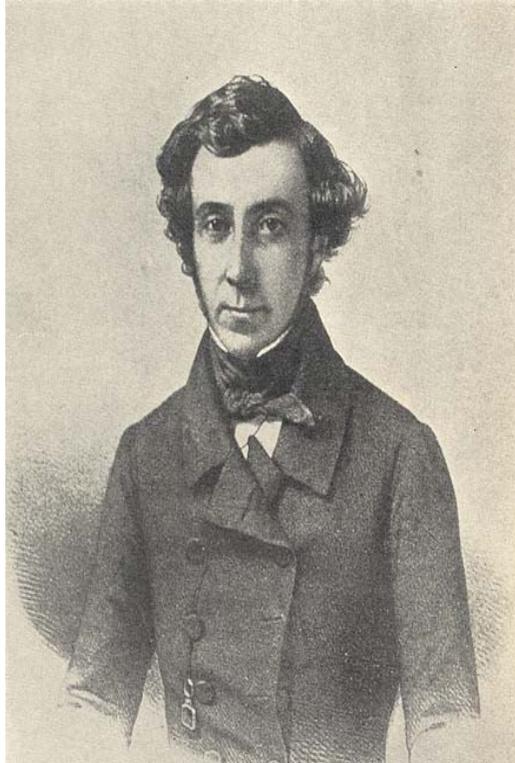
UNIVERSIDAD DE LAS PALMAS
DE GRAN CANARIA



GEOGRAFÍA Y GOBIERNO DEL TERRITORIO. CONFIANZA EN LAS INSTITUCIONES, DENSIDAD ASOCIATIVA Y PARTICIPACIÓN ELECTORAL

Ramón Díaz Hernández
Universidad de Las Palmas de Gran Canaria
(rdiaz@dgeo.ulpgc.es)
Tanausú Pérez García
Universidad de Las Palmas de Gran Canaria
(tanausupg@gmail.com)

Asociacionismo y “gobernanza”



“En los pueblos democráticos, la ciencia de la asociación es la fundamental; el progreso de todas las demás depende del suyo. Entre las leyes que rigen las sociedades humanas, hay una que parece la más precisa y clara. Para que los hombres conserven su civilización, o la adquieran, es preciso que la práctica asociativa se desarrolle y se perfeccione en la misma proporción en que aumenta la igualdad en las condiciones sociales”.

A. de Tocqueville:
La democracia en América,
(1848)

Asociacionismo y “gobernanza”

- “Capacidad de las sociedades para dotarse de nuevos sistemas de representación, de instituciones, de procesos y de cuerpos sociales para el ejercicio de un mejor control democrático en la toma de decisiones y para la asunción de responsabilidades colectivas”. (*Libro Blanco de la UE sobre Gobernanza, 2001*).
- Ordenación participante del territorio. Agenda 21 local.

La “gobernanza territorial”

- El carácter social del territorio implica aceptar que planificar o tomar decisiones que influyan en él conlleva concertación.
- La aparición de nuevas dinámicas en el mundo global está facilitando la irrupción de movimientos sociales que construyen más y mejores canales de participación para influir en las decisiones que les afectan.
- Los Estados están perdiendo autonomía, a la vez que el monopolio político, ante el reforzamiento de otras esferas de poder a nivel supra o subestatal.
- La gobernanza territorial es la forma de definir la nueva acción de gobierno.
- Supone un modelo de operar innovador en donde una de las tareas primordiales es organizar el consenso entre diferentes agentes para promover situaciones satisfactorias entre ellos.
- Se apoya en la flexibilidad, el partenariado y la participación voluntaria de los diversos representantes.

Dimensión europea del asociacionismo

- Desde el **Tratado de Maastricht** (1992), una de las exigencias capitales de los Estados es el respeto y fomento del asociacionismo y la participación ciudadana.
- El **Convenio de Aarhus** (1998), sobre acceso a la información, la participación del público en la toma de decisiones y proximidad a la justicia en materia de medio ambiente, recoge el principio nº 10 de la Declaración de Río: “...*la mejor manera de gestionar los asuntos ambientales es contar con la participación de todos los ciudadanos*”.
- La creación del **Comité Europeo de Asociaciones de Interés General** en el seno del Comité Económico y Social agrupa aproximadamente a unas 50.000 asociaciones con más de 9 millones de afiliados.
- La **propuesta (2002) de la CE** reconoce su importancia en: educación, cultura, acción social y ayuda al desarrollo, y aborda la cuestión económica al considerarlas como entidades con proyección supranacional.
- También afronta la naturaleza de la asociación europea, su constitución, composición y requisitos de organización.

Dimensión europea del asociacionismo

- El **Tratado de Lisboa** (2007) supuso un gran avance al impulso participativo y asociativo.
- El **derecho de iniciativa legislativa popular** entrará en vigor a partir de 2012.
- Los ciudadanos de la UE podrán pedir a la Comisión que presente propuestas de legislación en respuesta a iniciativas apoyadas por al menos un millón de firmantes de varios Estados miembros.
- En diferentes directrices con dimensión territorializada (Carta Europea de Autonomía Local de 1985, Carta de Aalborg de 1994, Convenio del Paisaje de 2004,...), se insta a incorporar en la legislación nacional procedimientos de participación pública.
- La **densidad asociativa europea** se debe al desarrollo histórico que ha consolidado unas clases medias urbanas facilitadoras de un mayor nivel de asociacionismo.
- Eso explica que la participación social sea un fenómeno muy extendido en los 27 países de la UE.

Dimensión europea del asociacionismo

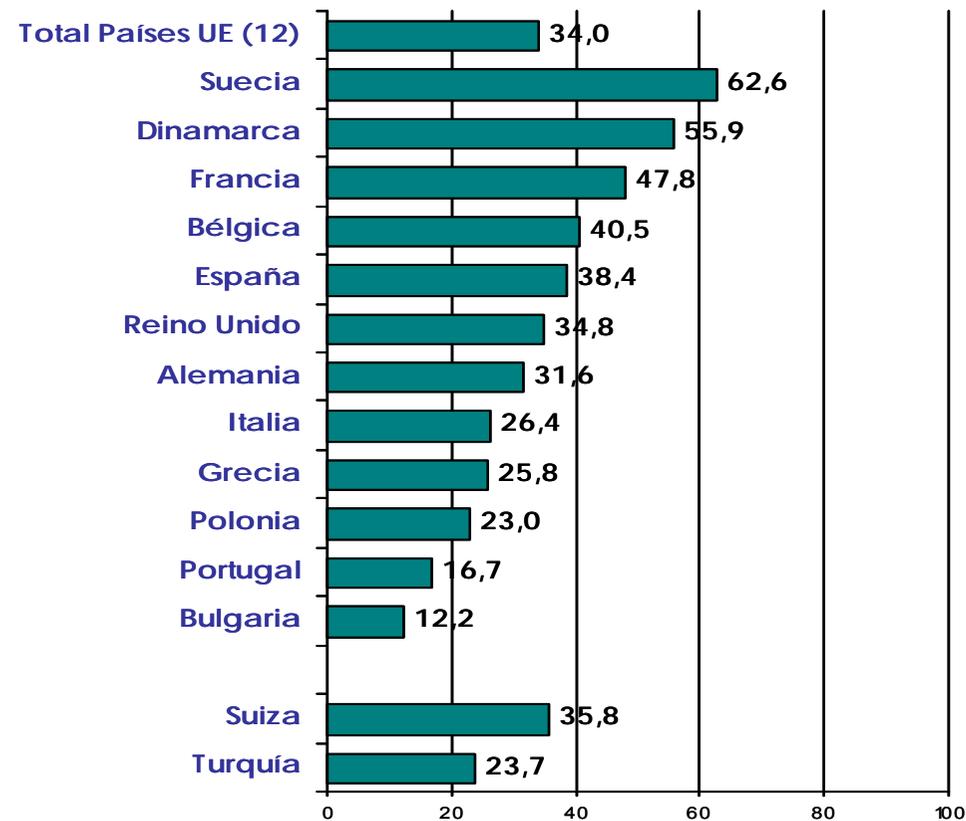
- El movimiento asociativo y el voluntariado en el 3º sector mueve a más de 100 millones de personas.
- En torno al 31% de los ciudadanos mayores de edad participan en asociaciones de manera voluntaria y altruista, con dedicación permanente, esporádica o puntual.
- Irlanda y países del Báltico mueven cifras en torno al 50% de la población adulta. En Italia se reduce a un 22,6%, pero en España ha aumentado en torno al 40%.
- El asociacionismo está avanzando en toda Europa, incluso en esta última etapa de crisis gracias a la incorporación de jóvenes y mujeres.
- Las **TICs** y las **redes sociales** son un poderosísimo multiplicador y facilitador de la intervención masiva de los ciudadanos corrientes en la agenda política y una herramienta clave en movilizaciones que afectan a intereses generales.

Dimensión europea del asociacionismo

¿Pertenece Ud. a alguna de las siguientes asociaciones o grupos? % que responde afirmativamente													
	Países UE (12)	DK	SE	BEL	ALE	UK	FRA	ES	IT	PT	GRE	BUL	POL
Asociaciones deportivas o recreativas	15,6	45,6	35,9	26,8	31,3	15,2	13,3	8,2	9,1	9,0	6,7	3,2	2,2
Sindicatos	6,9	60,6	41,6	20,3	8,3	4,7	4,1	7,0	2,5	2,6	3,1	4,9	2,7
Asociaciones asistenciales/benéficas	6,8	26,4	19,4	8,2	5,0	11,2	7,1	6,7	6,7	3,9	1,3	0,9	1,2
Asociaciones religiosas	5,9	7,7	8,5	5,6	10,1	7,8	4,0	3,5	6,4	3,3	1,1	0,3	1,8
Asociaciones culturales y artísticas	5,8	17,3	16,0	9,7	5,6	4,4	7,6	7,0	4,8	3,4	5,6	1,7	1,7
Partidos políticos	2,8	10,1	9,2	3,5	3,7	2,3	1,9	2,7	2,4	2,0	2,7	4,6	0,7
Asociaciones reivindicativas (derechos humanos, ecologistas, etc.)	2,1	11,2	10,0	3,4	1,8	2,6	1,7	2,5	1,6	0,8	1,3	0,6	0,5
Asociaciones Científicas	1,2	9,0	3,7	1,7	1,4	1,2	0,6	1,3	0,4	0,5	0,4	1,2	1,2
Otras	2,2	5,9	5,4	3,1	2,5	2,7	3,4	2,1	0,4	3,6		1,4	0,5
Ninguna	64,3	11,5	23,1	43,4	48,3	65,1	65,4	68,4	71,8	76,8	81,8	83,5	86,9
No Contesta	1,3	0,3									1,1	0,5	1,8

Dimensión europea del asociacionismo

Figura 5: Porcentaje que ha realizado en los últimos 12 meses al menos una actividad de participación cívica (de una lista de cuatro actividades). Base: total de casos

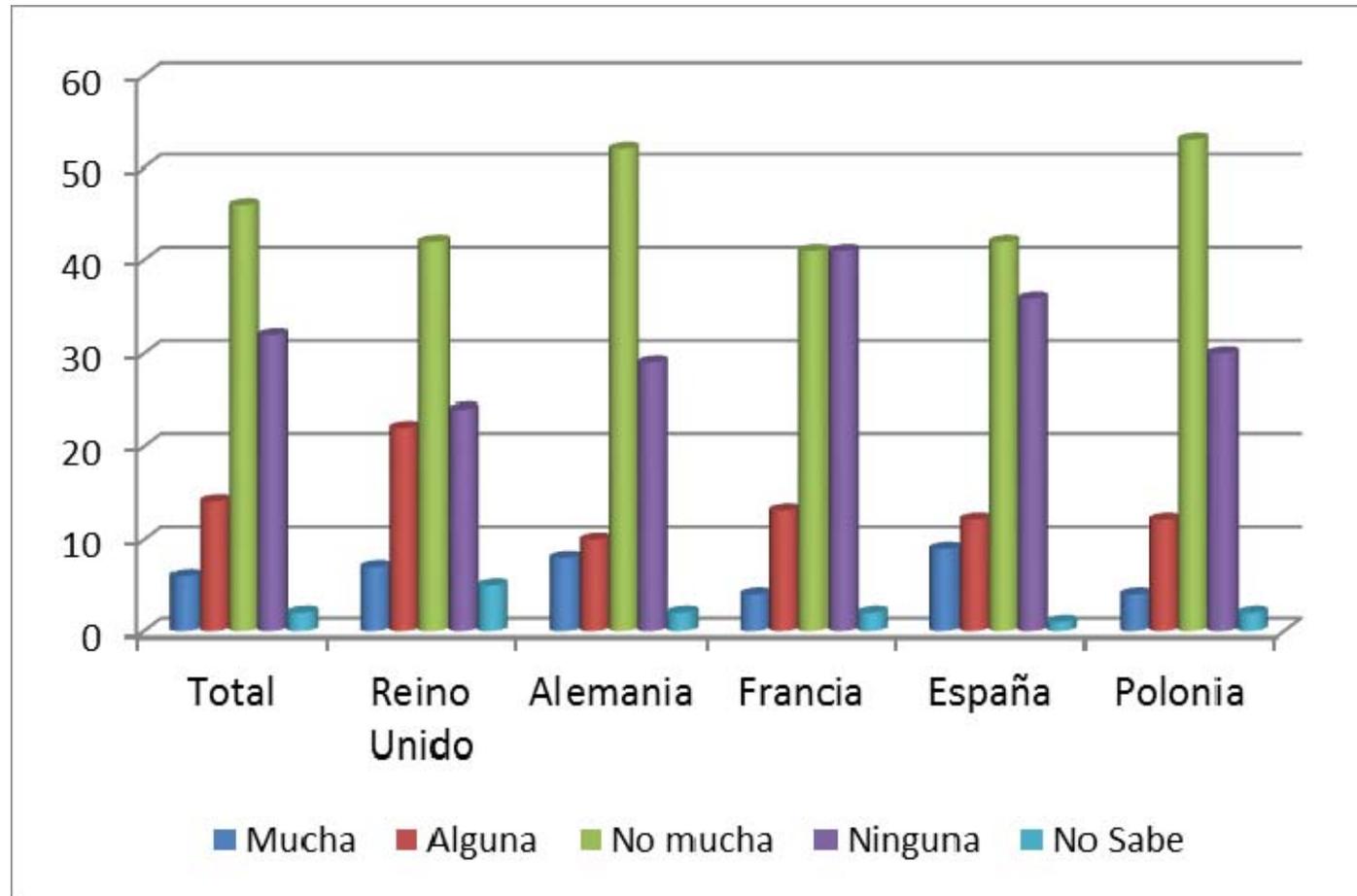


Estudio de European Mindset de la Fundación BBVA (2009)

Escepticismo frente a la política, la representatividad y los gobiernos

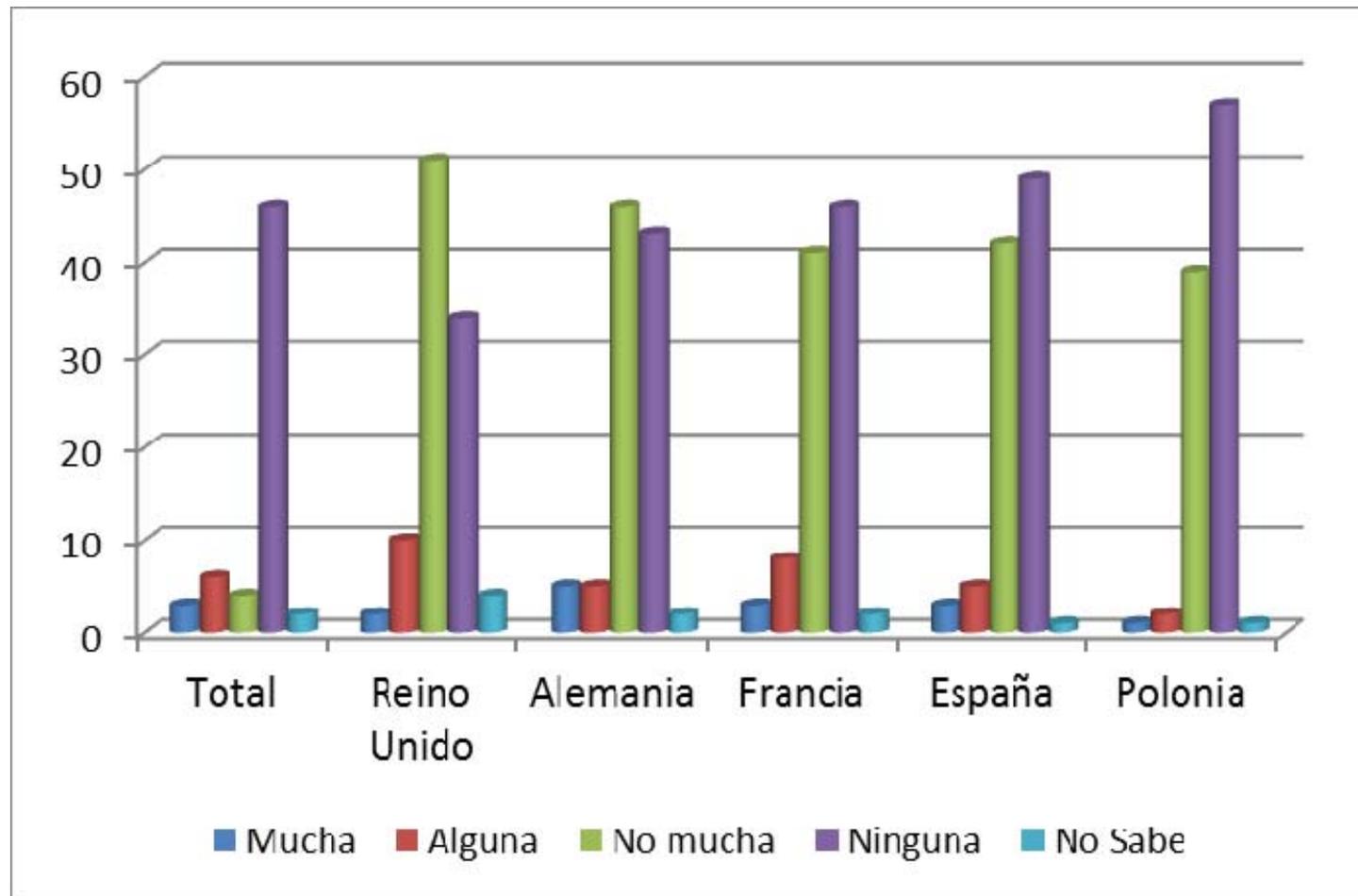
- La política en la UE sigue siendo nacional y está organizada nacionalmente, pero los problemas son de ámbito supranacional.
- Se han alterado las prioridades: los recursos públicos para salvar a los bancos se han hurtado a la inversión en ciencia, educación, sanidad y empleo, lo que provoca una pérdida de legitimidad hacia las instituciones.
- La democracia está atrapada en una contradicción: permite votar y elegir gobiernos en un sistema nacional que cada vez pierde más poder en el nivel transnacional, donde triunfan los mercados.
- La impotencia de la política frente a los mercados plantea a los ciudadanos *¿para qué participar si acabaremos haciendo lo que impongan aquéllos?*
- Los gráficos destacan como el 78% y 50% de los europeos desconfía de sus gobiernos y de la honestidad e integridad de sus representantes.

Confianza en la honestidad e integridad de los gobiernos



Fuente: Encuesta Europol -“The Guardian” (*El País*, 14-03-2011)

Confianza en la honestidad e integridad de los políticos del gobierno y de la oposición



Fuente: Encuesta Europol-“The Guardian” (*El País*, 14-03-2011)

Desafiliación y abstencionismo electoral

- Los partidos políticos, que han ostentado el monopolio del poder, se ven ahora relegados.
- Su caída coincide con un incremento de la participación política no convencional en distintas organizaciones y plataformas (pacifismo, ecologismo, feminismo...)
- La legitimidad de los partidos políticos para representar en exclusiva los intereses de los ciudadanos está en entredicho.
- Este panorama se suele calificar como una de las peores crisis del partidismo.
- La desafección política y la ausencia de implicación con la vida partidaria parece un fenómeno extendido en la mayoría de las democracias europeas.

Desafiliación y abstencionismo electoral

Y en general, ¿en qué medida le inspiran hoy confianza cada una de las siguientes instituciones? Media en una escala de 10 en la que 0 significa que no le inspiran ninguna confianza y 10 que le inspiran mucha confianza

	Tot UE (12)	DIN	POR	BEL	ALE	ESP	SUE	POL	GRE	UK	ITA	BUL	FRA		
Universidades	6,6	7,4	7,2	7,1	7,0	7,0	6,8	6,7	6,7	6,5	6,3	6,2	6,2		
Ejército	6,4	5,9	7,1	5,8	6,6	5,9	5,7	6,0	6,5	7,0	6,6	5,6	5,9		
Asociaciones ecologistas	5,8	6,0	6,5	5,7	6,3	5,5	5,3	6,0	6,0	5,3	5,9	5,0	5,6		
Tribunales de Justicia de (PAÍS)	5,7	7,9	5,0	5,1	6,8	5,2	6,2	5,3	5,6	5,7	5,7	3,3	5,5		
Empresas (nacionalidad)	5,6	5,8	6,0	5,7	5,6	5,5	5,4	5,7	4,6	5,1	6,0	4,2	5,7		
ONG's	5,5	5,4	6,3	5,5	5,4	6,0	5,4	5,4	5,4	4,9	5,8	3,9	5,6		
Autoridades religiosas	5,2	5,9	5,8	4,4	5,6	4,2	5,3	6,0	6,1	5,4	6,0	3,9	4,2		
Medios de comunicación	4,9	5,1	6,1	5,2	5,2	5,3	4,4	5,6	4,4	3,6	5,2	5,5	4,7		
Sindicatos	4,9	6,3	5,2	5,3	5,6	4,1	5,2	5,1	4,2	4,6	4,7	2,6	4,9		
Gobierno Nacional	4,6	6,0	5,0	4,7	5,1	4,5	5,5	4,0	4,2	4,0	5,1	4,4	4,4		
Empresas multinacionales	4,6	4,3	5,5	4,3	4,4	4,7	4,1	5,2	3,6	4,1	5,1	4,9	4,1		
Partidos políticos	3,8	5,3	4,1	3,9	4,3	3,4	4,5	3,5	3,4	3,4	4,1	2,7	3,6		

Desafiliación y abstencionismo electoral

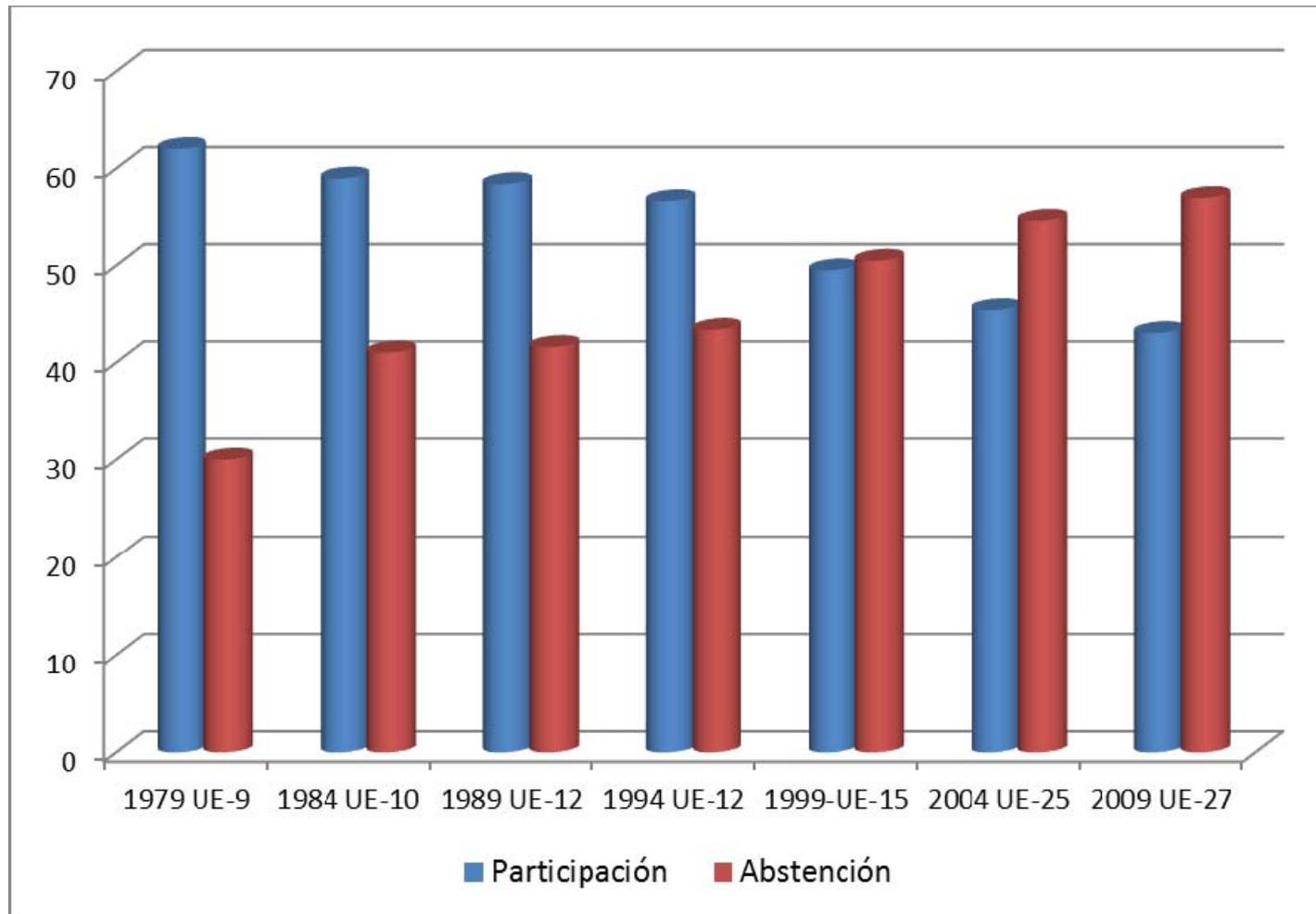
En general, ¿en qué medida le inspiran hoy confianza cada una de las siguientes instituciones? Media en una escala de 10 en la que 0 significa que no le inspiran ninguna confianza y 10 que le inspiran mucha confianza.

	Tot UE (12)	DIN	POR	BEL	ALE	ESP	SUE	POL	GRE	UK	ITA	BUL	FRA
Naciones Unidas	5,5	6,5	6,0	5,3	5,7	5,3	6,0	5,9	4,5	4,6	6,0	5,4	5,2
ParlamentoEur.	5,2	5,6	5,9	5,5	5,5	5,1	5,1	5,6	5,3	4,0	5,8	5,8	4,8
Comisión Europea	5,2	5,6	6,1	5,6	5,4	5,1	5,0	5,7	5,3	4,2	5,9	5,6	4,9
Banco Central Europeo	5,1	6,3	5,7	5,3	5,5	4,8	5,4	5,4	4,6	4,1	5,6	5,2	4,7
FMI	5,0	6,2	5,5	5,2	5,2	4,7	5,1	5,4	4,4	4,3	5,6	5,2	4,6

Desafiliación y abstencionismo electoral

- La abstención electoral avanza en Europa a pasos agigantados.
- En las primeras elecciones de 1979 acudió a votar un 62% de los ciudadanos de la UE, aún cuando en ese momento el PE apenas contaba con competencias.
- Treinta años después, cuando la Eurocámara tiene más competencias, la participación electoral apenas llegaba al 44% (2009).
- El PE, con 736 eurodiputados procedentes de 27 países, es la única institución europea elegida por sufragio directo y el único parlamento multinacional que se elige por sufragio universal de 375 millones de europeos.
- Dos grandes paradojas: 1ª) El PE ha pasado de contar poco pero con notoriedad y atractivo para la población, a ser una cámara de representación popular que ahora sí tiene poder, pero que es escasamente respaldado por los electores.
- Y la 2ª) en Europa se refuerza la capacidad cívica de sus redes asociativas pero al mismo tiempo la participación en partidos políticos, implicación política y derecho a elegir han perdido su antiguo atractivo.

Participación y abstención en los procesos electorales al Parlamento Europeo (%)



Fuente: Participación en las elecciones europeas (<http://www.europarl.europa.eu/parliament/archive/elections>)

Conclusiones

- El marco jurídico europeo del asociacionismo es aún pobre.
- Las nuevas formas de acción colectiva en la cultura política sugieren subir el listón de las fases: información-consulta-participación-decisión, para propiciar un salto cualitativo en el **proceso de empoderamiento de la sociedad civil hacia la co-gestión.**
- La nueva cultura política que promueve **la gobernanza territorial** no está exenta de limitaciones y riesgos: a) si la sociedad civil no está suficientemente consolidada y b) si los grupos de presión, mejor organizados y con recursos, la instrumentalizan.
- Cuando la participación no termina en éxito, se precisa proveer medidas adicionales para la prevención, intermediación y superación de conflictos.
- Hay buenas y malas prácticas participativas, como también hay buenos y malos instrumentos formales asociados a la oferta institucional.
- La calidad de la participación dependerá de los canales utilizados y de las relaciones que se establezcan entre los movimientos asociativos y las administraciones públicas.